|  |
| --- |
| **Вивчення досвіду про кращі практики та сучасні рекомендації Ради Європи, ОБСЄ, Європейського Союзу щодо протидії попиту на сексуальну експлуатацію**    ***(виконання пункту 4.16 Додатку 2 до Держаної цільової соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2025 року, затвердженої розпорядження Кабінету Міністрів України від 02.06.2023 № 496-р )*** |

|  |
| --- |
| **Основи політики протидії торгівлі людьми на рівні Європейського Союзу** |

Держави-члени Європейського Союзу (ЄС) несуть головну відповідальність у сфері протидії торгівлі людьми, проте Європейська Комісія координує їхні зусилля та встановлює пріоритети за допомогою спеціальних механізмів.

Основним законодавчим актом на рівні ЄС, який регламентує протидію торгівлі людьми, є **Директива Європейського Парламенту і Ради 2011/36/ЄС від 05.04.2011** **р. про запобігання торгівлі людьми і боротьбу з нею** (далі – Директива).

У 2012 році було прийнято першу спеціальну стратегію ЄС. Вона містила вказівки щодо того, як імплементувати Директиву, а також визначила низку заходів для вирішення гендерних аспектів торгівлі людьми.

У 2017 році Європейська Комісія оновила стратегію, визначивши подальші конкретні дії, спрямовані на підрив бізнес-моделей торговців людьми, надання можливості жертвам ефективніше користуватися своїми правами та покращення координації внутрішніх і зовнішніх аспектів дій ЄС.

У квітні 2021 року через 10 років після ухвалення Директиви Європейська Комісія представила свою нову **Стратегію боротьби з торгівлею людьми на 2021-2025 роки**.

Стратегія використовує комплексний підхід, що включає запобігання, захист жертв і судове переслідування правопорушників. Вона зосереджена на ранньому виявленні жертв і сприянні їх реінтеграції (з особливим акцентом на жінках і дітей), на способах перетворити торгівлю людьми на злочини з високим ризиком і низькою прибутковістю, на зниженні попиту на послуги та на сприянні міжнародній співпраці.

Реалізація стратегії ЄС контролюється Координатором ЄС з боротьби з торгівлею людьми (EU ATC). Головним завданням Координатора є покращення співпраці між інституціями ЄС, агентствами ЄС, державами-членами, третіми країнами та міжнародними акторами, а також підвищення узгодженості між різними сферами політики, взаємодія поліції та судової влади, захист прав людини, зовнішні відносини, міграційна політика та соціально-трудове право. Координатор також сприяє роботі мережі національних доповідачів ЄС або еквівалентних механізмів (NREMs), створених відповідно до висновків Ради від червня 2009 року.

NREMs призначаються всіма державами-членами відповідно до Директиви 2011/36/ЄС про боротьбу з торгівлею людьми, відповідають за моніторинг реалізації політики протидії торгівлі людьми на національному рівні та відіграють вирішальну роль у зборі даних про торгівлю людьми як на національному рівні, так і на рівні ЄС.

Зниження попиту як частина профілактичних заходів також розглядається в Директиві. Директива пропонує державам-членам розглянути питання про **криміналізацію свідомого використання послуг жертв торгівлі людьми**. Однак остаточне рішення залишається за державами-членами.

На рівні ЄС встановлюються лише мінімальні правила, які передбачають кримінальну відповідальність за користування послугами жертв торгівлі людьми.

09 червня 2023 року Рада ЄС погодилася, що **держави-члени повинні визнати кримінальним злочином те діяння, коли особа навмисно користується послугами, які надає жертва торгівлі людьми, знаючи, що ця особа є жертвою торгівлі людьми**. У таких випадках держави-члени повинні забезпечити, щоб цей злочин карався ефективними, пропорційними та переконливими способами.

Розслідування та судове переслідування національними правоохоронними та судовими органами цього правопорушення не повинно залежати від повідомлення чи звинувачення жертви.

Вплив криміналізації використання послуг, що надаються жертвами торгівлі людьми, буде проаналізовано у звіті Європейської комісії, який вона представить через п’ять років після транспонування змін в Директиву 2011/36/ЄС до національного законодавства.

**Кампанії з підвищення обізнаності про ризики торгівлі людьми є важливим засобом виявлення та запобігання злочинам**. Вони допомагають поінформувати громадськість, роботодавців та користувачів послуг про торгівлю людьми. Такі кампанії проводять у співпраці з відповідними організаціями громадянського суспільства. Тому Європейська Комісія разом з державами-членами та громадянським суспільством організовує комунікаційні кампанії, орієнтовані на сектори високого ризику та середовища високого ризику, включно з сексуальною експлуатацією.

У 2013 році було запущено **Платформу громадянського суспільства ЄС проти торгівлі людьми**, яка об’єднує близько 100 організацій громадянського суспільства з усього ЄС та окремих держав-партерів, що не входять до ЄС.

У 2014 році Платформу було доповнено **електронною онлайн-платформою** для залучення додаткових учасників.

**Роль відповідних агенцій ЄС** значно посилилася з 2011 року, коли 7 із них – Європол, Євроюст (Агентство Європейського Союзу з питань співробітництва у сфері кримінального правосуддя), CEPOL (Агентство Європейського Союзу з підготовки співробітників правоохоронних органів), EUAA (Агентство Європейського Союзу з питань притулку), EIGE (Європейський інститут гендерної рівності), FRA (центр ЄС з питань захисту й просування прав людини) і Frontex (Європейська агенція з прикордонної та берегової охорони) – підписали спільну заяву, зобов’язавшись тісно співпрацювати для боротьби з торгівлею людьми відповідно до їхніх сфер діяльності.

Їх компетенції варіюються від збору розвідувальних даних і сприяння судовому переслідуванню у справах про торгівлю людьми до координації зусиль держав-членів щодо підтримки жертв і запобігання (повторної) віктимізації.

Зобов’язання було поновлено у 2018 році з додатковим залученням трьох інших агенцій ЄС: eu-LISA (Європейське агентство з оперативного управління великомасштабними ІТ-системами у просторі свободи, безпеки та правосуддя), EMCDDA (Європейський моніторинговий центр з наркотиків та наркотичної залежності) та Eurofound (Європейський фонд поліпшення умов життя та праці).

Європол і Євроюст відіграють центральну роль як ключові організації ЄС у поліцейській та судовій співпраці.

У 2019 році Європол запустив оперативну платформу – **Спільну оперативну групу з питань контрабанди мігрантів і торгівлі людьми (JLT-MS)**, яку координує Європейський центр боротьби з контрабандою мігрантів (EMSC) для сприяння спільній розробці оперативних стратегій і виконання транскордонних операцій, а також для підтримки розслідування збільшення кількості першочергових справ.

Євроюст сприяє транскордонному співробітництву з питань розслідування та кримінального переслідування.

Боротьбу з торгівлею людьми було визначено як один із 10 пріоритетів ЄС у боротьбі зі злочинністю на період 2022-2025 роки.

З початком повномасштабної війни в Україні ЄС активував Тимчасову Директиву про захист (Директива 2001/55/EC), яка запроваджує нормативно-правові положення для допомоги у врегулюванні масового прибуття людей. Водночас Європейська Комісія негайно розпочала координацію з країнами ЄС для збору інформації про ситуацію на місцях для запобігання торгівлі людьми.

16 березня 2022 року Єврокомісія висунула оперативні керівні принципи для підтримки держав-членів у застосуванні директиви, включно зі спеціальними розділами про дітей, неповнолітніх без супроводу та торгівлю людьми.

Для забезпечення виконання положень Директиви про тимчасовий захист та реалізації плану з 10 пунктів була створена **Платформа солідарності**. Її роль полягає у моніторингу потреб, визначених у країнах ЄС, та в координації оперативного реагування.

Генеральний директорат з питань міграції і внутрішніх справ (DG HOME) координує Платформу солідарності, яка об’єднує країни ЄС, міжнародних партнерів та агенції ЄС.

Крім того, під керівництвом Координатора ЄС із боротьби з торгівлею людьми,   
28 березня 2022 року Платформа солідарності ЄС представила спільний **План посилення європейської координації щодо прийому людей, які тікають від війни проти України**.

Європол також бере активну участь у робочій групі з протидії торгівлі людьми та залучив експертів для підтримки місцевих правоохоронних органів у державах-членах ЄС, що межують з Україною.

|  |
| --- |
| **Рекомендації щодо протидії попиту, який сприяє торгівлі людьми з метою сексуальної експлуатації**  *(витяг із Тематичної публікації №11* ***Спеціального представника та координатора******ОБСЄ******з питань боротьби з торгівлею людьми****,* [*https://www.osce.org/cthb/489388*](https://www.osce.org/cthb/489388)*)* |

Протидія попиту, який сприяє торгівлі людьми з метою сексуальної експлуатації, відіграє вирішальну роль у запобіганні торгівлі людьми з метою сексуальної експлуатації, підриваючи фінансові стимули для торговців людьми експлуатувати інших людей, зокрема жінок та дітей.

Стримування попиту може допомогти в боротьбі з ґендерно-зумовленим насильством, расовою нерівністю та захистити жертв торгівлі людьми від численних видів шкоди. Це також вимагається міжнародним правом або політичними зобов’язаннями (або тим і іншим) по відношенню до всіх держав-учасниць ОБСЄ.

Виходячи з цього, *пропонуються такі рекомендації*, які покликані допомогти державам-учасницям ОБСЄ виконати свої юридичні зобов’язання у відповідності зі статтею 9 (5) Палермського протоколу та зобов’язаннями ОБСЄ, що містяться у Плані дій ОБСЄ щодо боротьби з торгівлею людьми 2003 року, для перешкоджання попиту та пильної уваги протидії попиту як засобу попередження в рамках комплексної протидії торгівлі людьми:

1. **Повністю виконувати зобов’язання, які передбачені існуючими правовими інструментами та політичними зобов’язаннями.**

Держави-учасниці ОБСЄ повинні повною мірою виконувати свої існуючі юридичні та політичні зобов’язання, щоб перешкоджати попиту, який сприяє торгівлі людьми з метою сексуальної експлуатації.

Ефективність існуючої міжнародно-правової бази, що регулює попит, обмежена одиничними та вузько сформульованими заходами, і характеризується нестачею ефективних заходів.

Державам слід підтвердити свою відданість повному виконанню своїх юридичних зобов’язань відповідно до Палермського протоколу щодо протидії попиту, що сприяє торгівлі людьми з метою сексуальної експлуатації, шляхом прийняття або посилення законодавчих або інших заходів, таких як роз’яснювальні, соціальні чи культурні заходи, у тому числі за допомогою двостороннього та багатостороннього співробітництва.

Це має включати здійснення заходів, які відповідають широкому трактуванню попиту в рамках Протоколу, з тим, щоб заходи у відповідь були спрямовані не тільки проти попиту на торгівлю людьми чи попиту на експлуатацію, але й попиту, який сприяє експлуатації, що, своєю чергою, призводить до торгівлі людьми.

1. **Включати проблеми попиту в національні стратегії боротьби з торгівлею людьми.**

Враховуючи роль попиту як основної причини торгівлі людьми, особливо жінками і дівчатками, важливе місце попиту у низці міжнародних документів та політичних зобов’язань, а також роль попиту в стимулюванні ринку послуг жертв торгівлі людьми, проблема попиту має бути повністю інтегрована у національні зусилля боротьби з торгівлею людьми, включаючи особливу спрямованість на профілактику.

Хоча деякі держави-учасниці вжили заходів щодо включення попиту в існуючі національні стратегії та плани дій, слід вживати подальші зусилля щодо протидії попиту при розробці національних планів дій, включаючи стратегічне планування, а також адекватне фінансування та виділення ресурсів для зусиль щодо вирішення проблеми та протидії попиту.

Стратегії повинні також враховувати ґендерну динаміку попиту та включати заохочення партнерських відносин між національними органами влади, організаціями громадянського суспільства, організаціями жертв/потерпілих та приватним сектором для використання їх індивідуального досвіду та навичок.

Слід також забезпечити, щоб внесок жертв і осіб, страждали від торгівлі людьми, був включений в зусилля із стримування попиту.

1. **Розробити комплексний підхід.**

Зусилля держав щодо стримування попиту мають бути спрямовані на забезпечення їх цілісності за рахунок використання комплексу заходів та інструментів при узгодженому реагуванні.

Для успішної боротьби із попитом національні стратегії, що приймаються державами, повинні містити заходи реагування, спрямовані на різні сторони цього явища, щоб можна було врахувати всі фактори, що сприяють зростанню попиту.

Як мінімум, державам слід прагнути вжити додаткові заходи в багатьох секторах, наприклад, поєднувати заходи кримінального правосуддя з ініціативами в галузі освіти для молодих чоловіків та хлопчиків та з цільовими ініціативами щодо стримування, такими як кодекси поведінки роботодавців.

Крім того, набагато більше уваги слід приділяти програмам раннього попередження та цільовим превентивним заходам, таким як стримування та запобігання, а також заходам кримінального правосуддя як остаточної міри відповідальності.

1. **Вживати більш ефективних заходів у галузі кримінального правосуддя.**

У регіоні ОБСЄ існує багато підходів до заходів кримінального правосуддя з протидії попиту, від криміналізації користувачів послуг, що надаються жертвами торгівлі людьми, до криміналізації покупки сексуальних послуг, або повної законності купівлі сексу.

Більшість із цих підходів мають суттєві недоліки, або тому, що вони занадто вузькі, містять обтяжливі – і, відповідно, нездійсненні – стандарти доказування, або вони недостатньо реалізовані. Таким чином, необхідно приділяти увагу як правовій базі, так і її реалізації.

Хоча методи криміналізації залишаються прерогативою держав-учасниць, криміналізація використання послуг жертв торгівлі людьми є мінімальним стандартом, якого слід прагнути.

Документи, що мають обов’язкову силу приблизно для трьох четвертих держав-учасниць ОБСЄ, закликають ці держави розглянути питання про прийняття таких законів; це встановлює важливу норму проти використання жертв торгівлі людьми та шкоди, яку завдає таке використання.

У той же час, нездатність криміналізувати навіть „усвідомлене користування” сприяє безкарності і робить боротьбу з торгівлею людьми в цілому менш надійною і менш ефективною. Це встановлює контрпродуктивну соціальну норму, згідно з якою дозволяється купувати секс у жертв торгівлі людьми. І вона ігнорує множинну шкоду, заподіяну жертвам торгівлі людьми, даючи жертвам зрозуміти, що шкода, яку вони понесли від рук користувачів, була прийнятною.

Тоді як „усвідомлене використання” мав би бути базовим підходом до криміналізації використання послуг жертви торгівлі людьми, аналіз і висновки цієї публікації припускають, що замість цього слід розглянути підходи з більш гнучким і працездатним стандартом, а саме, або „знав або повинен був знати” (основний та об’єктивний стандарт), чи стандарт „суворої відповідальності”. Більш того, поєднання законодавчих актів з більшою імовірністю дозволить досягти цілей охоплення масштабів попиту та визнання підвищеної шкоди, що завдається безпосереднім використанням жертв торгівлі людьми.

1. **Державам-учасницям ОБСЄ рекомендується переглянути свої поточні заходи у сфері кримінального правосуддя з протидії попиту та скоригувати свою правову базу з урахуванням наступних факторів:**

трактування попиту, сформульованого в міжнародних документах, є широким; це включає „попит, який сприяє експлуатації, та призводить до торгівлі людьми”;

масштаби попиту величезні: сотні мільйонів актів купівлі сексу від жертв торгівлі людьми здійснюються щороку, і вони приносять майже 100 мільярдів доларів річного прибутку;

реалії ринку є складними: користувачі зазвичай не намагаються спеціально купувати послуги жертв торгівлі людьми, однак вони не в змозі та/або не зацікавлені в тому, щоб ідентифікувати жертв торгівлі людьми, створюючи тим самим нерегульований ринок, на якому експлуатуються десятки тисяч жертв торгівлі людьми;

користувачі прямо і побічно несуть відповідальність за всю шкоду, заподіяну жертві торгівлі людьми, і ця шкода багатогранна: шкода від торгівлі людьми з метою сексуальної експлуатації, шкода від сексу без згоди як результат торгівлі людьми, і шкода від насильства або сили, що застосовується під час угоди у сфері проституції. Шкода також носить у значній мірі гендерний характер, у абсолютній більшості завдається чоловіками і в основному, хоч і не виключно, наноситься жінкам і дівчаткам, і в неспівставно більшій мірі расовим та етнічним меншинам. Таким чином, заходи державної політики у відповідь мають відображати серйозність і тяжкість проблеми, а не лише її масштаби;

при впровадженні законів, заснованих на „знанні”, можуть виникати значні перешкоди, і при використанні такого підходу їх необхідно усувати за допомогою більш гнучких законів або поєднання законів;

кримінальне законодавство виконує важливу нормотворчу функцію у суспільстві. Таким чином, державам слід враховувати норму, яку вони хочуть встановити, при розробці своїх політичних заходів у відповідь, особливо щодо захисту уразливих осіб. Дуже різні сигнали подаються суспільствами щодо існування шкоди і про те, де лежить відповідальність за його заподіяння, від стратегій, які не використовують обмежуючі засоби, до стратегій з дуже жорсткими обмежувальними заходами;

стримуючий ефект кримінальних законів може бути багатогранним і орієнтованим на визначені сегменти попиту. Закони, що встановлюють кримінальну відповідальність за використання дитячої порнографії, можуть використовуватися разом з законами, що встановлюють кримінальну відповідальність за будь-яку покупку секс-послуг або використання послуг будь-якої жертви торгівлі людьми, з тим щоб адаптувати сферу застосування, характер та покарання кримінального закону до злочинця та виду заподіяної шкоди.

1. **Застосовувати заходи у сфері кримінальної правосуддя.**

Навіть найкращі норми можуть бути ефективними тільки в тому випадку, якщо вони імплементуються. Хоча основною перешкодою для здійснення є „зручність використання” норми, існують інші причини слабкої реалізації, включаючи відсутність політичної волі, ресурсів або підготовки та досвіду.

По-перше, держави-учасниці повинні задати тон для активного реагування на попит, продемонструвавши політичну волю щодо користувачів, оскільки саме користувачі щодня завдають шкоду жертвам торгівлі людьми. Це може включати в себе активну правозахисну діяльність для вирішення проблеми попиту, прийняття необхідних законодавчих актів, визначення зусиль по боротьбі з попитом як пріоритетних у стратегічному плануванні та виділення достатніх ресурсів.

По-друге, суб’єкти кримінального правосуддя, заінтересовані сторони в ініціативах щодо запобігання та особи, які приймають рішення, повинні виявляти політичну волю, приділяючи увагу і виділяючи ресурси на місцях, включаючи персонал та необхідні інструменти.

По-третє, для сприяння ефективному здійсненню заходів кримінального правосуддя слід виділити додаткові ресурси на підготовку співробітників правоохоронних органів, прокурорів та суддів з питань належного застосування законодавства, що криміналізує попит, та важливості кримінального переслідування користувачів. Відсутність підготовки та знань як про торгівлю людьми, так і про попит у регіоні ОБСЄ веде до обмеженої реалізації існуючих заходів у галузі кримінального правосуддя.

Правоохоронні органи також повинні бути навчені й знати, де в їхній юрисдикції відбувається торгівля людьми з метою сексуальної експлуатації і як проводити операції у цих місцях. Наприклад, якщо основним місцем торгівлі людьми для сексуальної експлуатації є публічні будинки, то можуть використовуватися методи спостереження, робота під прикриттям та інші передові методи оперативної роботи. З іншого боку, якщо проституція з використанням Інтернету є нормою у певній юрисдикції, то слідчим може знадобитися підготовка в галузі кібероперацій та досвід фінансових розслідувань, щоб отримати навички, необхідні для відстеження дій в Інтернеті, отримання онлайн даних від компаній і збереження цифрових доказів.

Крім того, спеціальні методи розслідування, які використовуються для виявлення організацій, котрі займаються торгівлею людьми, можуть бути використані для виявлення користувачів послуг жертв торгівлі людьми, чи то у формі операцій з впровадженням агентів або відстеження фінансових потоків від користувачів до організацій, які займаються торгівлею людьми. Для просування успішних розслідувань та кримінального переслідування користувачів державам-учасницям слід розглянути можливість навчання спеціальним методам розслідування.

Слід також організувати підготовку працівників правоохоронних органів з питань виявлення та взаємодії із жертвами торгівлі людьми з урахуванням гендерного характеру злочину. Переважання жертв торгівлі людьми в промисловості комерційного сексу, а також інші фактори вразливості або обставини експлуатації у цій сфері, навіть якщо торгівля людьми відсутня, підтверджують висновок про те, що правоохоронні органи повинні ретельно оцінювати кожну взаємодію на предмет можливості того, що вони розмовляють із жертвою торгівлі людьми або особою, яку експлуатують.

Крім того, в той час, як нинішні зусилля, як правило, зосереджені на виявленні торговців людьми, жертви торгівлі людьми можуть надати рекомендації для правоохоронних органів про те, як ідентифікувати користувачів, наприклад, про їх моделі поведінки, про те, де і за яких умовах здійснюються покупки. Жертви торгівлі людьми також можуть бути більш зацікавлені виявляти небезпечних чи схильних до насильства користувачів, ніж торговці, особливо в юрисдикціях, де вони не побоюються кримінального переслідування. Тому правоохоронні органи мають бути належним чином навчені тому, як спілкуватися з жертвами торгівлі людьми та ідентифікувати їх, а також як використовувати їх знання як засіб більш активного пошуку користувачів.

1. **Урядам слід відігравати провідну роль в ініціативах щодо запобігання попиту.**

НУО докладають більшість зусиль, спрямованих на стримування попиту в регіоні ОБСЄ, крім заходів реагування у сфері кримінального правосуддя.

Хоча державні установи іноді надають фінансову підтримку, покладаючись на НУО у плануванні, організації та проведенні кампаній, освітніх програм, а також у роботі з запобігання та стримування попиту, це обмежує охоплення таких заходів, їх масштаби, ресурси, ефективність і здатність здійснювати стійкий вплив.

Національним органам влади слід приймати більш безпосередню участь в роботі, спрямованій на протидію попиту, та приділяти особливу увагу гендерній динаміці в цьому питанні.

Вчиняючи таким чином, уряди можуть більш ефективно сприяти розширенню роботи по боротьбі з попитом, а також створити міцнішу соціальну норму, що забороняє купівлю сексуальних послуг жертв торгівлі людьми.

1. **Проводити більше кампаній та освітніх програм, орієнтованих на молодь та потенційних майбутніх користувачів.**

Наявні дані свідчать, що більше освітніх ініціатив має бути орієнтовано на молодь і підлітків, оскільки купівля сексуальних послуг часто починається в ранньому дорослому віці та згодом стає все більш поширеною. Така робота повинна бути в першу чергу орієнтовною на хлопчиків-підлітків для того, щоб врахувати у вищій мірі гендерно-обумовлений характер попиту, що сприяє експлуатації, яка веде до торгівлі людьми люди з метою сексуальної експлуатації. Тому як засіб запобігання майбутньому попиту державам-учасницям ОБСЄ слід продовжувати розробляти кампанії з підвищення інформованості орієнтовані на молодих чоловіків, коригуючи як посил, так і засоби його доведення відповідно до цільової аудиторії, а також інвестувати у програми додаткової освіти.

1. **Інвестувати в інновації та надавати пріоритет застосуванню онлайн-методів запобігання та стримування попиту**.

Державам-учасницям ОБСЄ, а також громадським організаціям та приватним компаніям, зацікавленим у вирішенні проблеми попиту, слід інвестувати у додаткові ресурси у розробку нових методів виявлення користувачів, встановлення контактів із ними та запобігання їх контактам з жертвами торгівлі людьми, з метою заохочення поширення ініціатив, більш орієнтованих на ліквідацію попиту, в регіоні ОБСЄ.

У контексті профілактики, ОБСЄ у своєму Дослідженні зазначило, що суб’єкти, які займаються боротьбою з торгівлею людьми, значною мірою покладаються на загальні кампанії з підвищення поінформованості, спрямовані на зниження попиту; розробці нових методів зниження попиту приділяється обмежена увага. Методи запобігання і стримування, як і раніше, недостатньо використовуються в регіоні ОБСЄ, особливо в області боротьби з попитом в Інтернеті, незважаючи на дані про ефективність таких методів.

У зв’язку з розширенням використання Інтернету для полегшення купівлі сексуальних послуг жертв торгівлі людьми державам-учасницям слід значно активізувати свої зусилля щодо розробки стратегій та інструментів для стримування та запобігання продажу та покупки секс-послуг жертв торгівлі людьми на онлайн-ринку. Такі інструменти як чат-боти економічно ефективні у застосуванні та відносно прості у поширенні, що робить їх ефективним засобом безпосередньої роботи з користувачами.

Аналогічно, слід продовжувати та розширювати зусилля з обмеження числа форумів, доступних користувачам для організації купівлі сексу у жертв торгівлі людьми, наприклад, шляхом прийняття нормативних заходів чи криміналізації, оскільки такі дії служать ефективним засобом обмеження ефективності ринку.

Більш того, багато методів стримування і запобігання попиту можуть бути використані незалежно від заходів кримінального правосуддя стосовно попиту. Це дозволяє кожній державі виконувати свої обов’язки зі стримування попиту, а також зміцнювати норми, що забороняють придбання послуг жертв торгівлі людьми.

1. **Заохочувати додаткові зусилля щодо інформування ключових секторів промисловості.**

Освітні ініціативи, які традиційно організовуються приватним сектором, такі як відповідні ініціативи у готельній індустрії, повинні заохочуватися і підтримуватися національною владою.

У центрі уваги повинні бути національні асоціації та приватні підприємства, що застосовують стандартний підхід у секторах, де можливі контакти з користувачами та жертвами торгівлі людьми, таких як готельно-ресторанний бізнес та транспорт.

Торгівля людьми з метою сексуальної експлуатації не відбувається у вакуумі і зазвичай передбачає використання приватних приміщень. Додаткові кампанії з підвищення обізнаності можуть спонукати їх власників повідомляти інформацію про потенційних жертв торгівлі людьми, в той час як публічні освітні ініціативи в цих секторах можуть також утримувати користувачів від звернення за послугами потенційних жертв.

1. **Взаємодіяти з особами, які постраждали від торгівлі людьми, при розробці ініціатив, орієнтованих на вирішення проблеми попиту.**

Національним органам влади слід активно взаємодіяти із спільнотами осіб, які постраждали від торгівлі людьми, при розробці та здійсненні ініціатив, спрямованих на протидію попиту.

Люди, які постраждали від торгівлі людьми, мають унікальний досвід для надання рекомендацій та експертних знань як правоохоронним органам, так і структурам, які визначають державну політику в цій сфері, про те, як найкраще зв’язатися з жертвами, і надати їм допомогу для виходу із цієї ситуації. Аналогічним чином, постраждалі від торгівлі людьми можуть поділитися знаннями та досвідом, і тим, які інструменти чи ініціативи можуть бути використані для протидії попиту таким чином, щоб це не завдавало шкоди або не створювало негативних наслідків для осіб, залучених у проституцію.

1. **Надавати додаткові послуги жертвам торгівлі людьми та фінансувати стратегії виходу із заняття проституцією.**

У той час як діяльність, спрямована на рішення проблеми попиту, часто фокусується на ролі користувача, не можна не брати до уваги надання підтримки особам, які займаються проституцією, та особам, які перебувають у групі ризику.

Послуги для підтримки осіб, які стали жертвами торгівлі людьми з метою проституції, такі як доступ до житла, медичного обслуговування, консультацій та нових можливостей працевлаштування, повинні належним чином фінансуватися, щоб допомогти запобігти ситуації, коли люди стають жертвами торгівлі людьми повторно, та допомогти жертві торгівлі людьми реабілітуватися після травми та шкоди, завданих перебуванням у ситуації торгівлі людьми.

Аналогічно, як підкреслив Спеціальний представник та координатор ОБСЄ з питань боротьби з торгівлею людьми у своїх рекомендаціях про вплив COVID-19 на вразливі верстви населення, має бути забезпечений доступ до виходу з цих сфер для фізичних осіб, втягнутих у проституцію, зокрема, що входять до груп ризику, незалежно від їх статусу жертви торгівлі людьми: „інклюзивні програми підтримки можуть стати потужним інструментом, що дозволяє розірвати ланцюг експлуатації та збільшити шанси змінити ситуацію шляхом пропозиції реальної альтернативи тим, хто цього потребує”.

1. **Покращувати транскордонне співробітництво.**

Заходи зі стримування попиту повинні включати транскордонне співробітництво та координацію як на регіональному, так і на глобальному рівні.

Торгівля людьми залишається транснаціональним явищем. Попит сприяє цьому, слугуючи фактором тяжіння для жертв, які піддаються експлуатації в результаті переміщення з однієї юрисдикції до іншої.

Покупці та користувачі також переміщаються між юрисдикціями, щоб розширити свій доступ до ринків проституції. Більше того, зростання експлуатації, що забезпечується технологіями, ще більше ускладнило цю ситуацію, дозволивши комерціалізувати транскордонну сексуальну експлуатацію без фізичного перетину кордону будь-якою із сторін.

Державам-учасницям ОБСЄ слід зміцнювати свою транскордонну співпрацю, особливо у випадках секс-туризму чи покупки сексуальних послуг через Інтернет, з метою виявлення потенційних користувачів у одній юрисдикції, які здійснюють злочини в інший.

1. **Додаткові дослідження впливу поточних ініціатив на користувачів та попит.**

Враховуючи вже передбачене у національному законодавстві деяких держав-учасниць ОБСЄ та вжите у минулому деякими громадськими організаціями, державам-учасницям рекомендується провести вивчення попиту, що сприяє торгівлі людьми з метою сексуальної експлуатації, а також засобів, за допомогою яких його можна ефективно припинити.

Для того, щоб зусилля щодо протидії попиту були ефективними, важливо, щоб держави-учасниці належним чином розуміли масштаби попиту, мотиви та дії користувачів, реалії ринку, поширеність торгівлі людьми для сексуальної експлуатації на різних ринках, характер шкоди, заподіяної покупцями та користувачами, та вплив існуючих заходів на попит у деяких державах-учасницях.

Тому їм слід прагнути вимірювати та оцінювати ефективність заходів, спрямованих на вирішення проблеми попиту, як компонент їхньої майбутньої діяльності, пов’язаної з протидією попиту.

Ця рекомендація підкріплюється Керівним положенням 7.1 Рекомендаційних принципів і керівних положень УВКПЛ ООН щодо питання прав людини та торгівлі людьми, в якому міститься заклик до держав аналізувати „чинники, що породжують попит на проституцію та примусову працю, які експлуатуються в комерційних цілях”.

|  |
| --- |
| **Про кращі практики та актуальні рекомендації Ради Європи щодо протидії попиту на сексуальну експлуатацію** |

Рада Європи, як провідна правозахисна організація в Європі, послідовно виступає за захист прав усіх людей, особливо тих, хто найбільш вразливий до експлуатації. Однією з пріоритетних сфер її діяльності є боротьба з торгівлею людьми та сексуальною експлуатацією.

16 травня 2005 року прийнято **Конвенцію Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми (CETS № 197)**, яка набула чинності у 2008 році та є всеосяжною угодою, спрямованою на захист жертв торгівлі людьми, переслідування торговців людьми і підкреслює важливість зменшення попиту як засобу боротьби з торгівлею людьми.

**Основні рекомендації:**

1. **Криміналізувати діяння.**

Державам-членам рекомендується криміналізувати акт свідомого користування послугами жертви торгівлі людьми, таким чином безпосередньо впливаючи на попит на сексуальну експлуатацію.

1. **Інформаційні кампанії.**

Проведення інформаційних кампаній для інформування широкої громадськості про небезпеку та реалії торгівлі людьми та сексуальної експлуатації, метою яких є зменшення попиту шляхом інформування потенційних користувачів про наслідки їхніх дій.

1. **Навчання для професіоналів.**

Забезпечення навчання для правоохоронців, суддів та інших відповідних фахівців щодо виявлення, надання допомоги та захисту жертв торгівлі людьми, а також навчання стосовно розпізнавання та боротьби з попитом на сексуальну експлуатацію.

1. **Служби підтримки.**

Забезпечення жертвам торгівлі людьми доступу до комплексних послуг підтримки, включаючи медичну, психологічну, юридичну та соціальну допомогу.

1. **Співпраця.**

Сприяння співпраці між державними установами, НУО та іншими зацікавленими сторонами для створення єдиного фронту проти попиту на сексуальну експлуатацію.

**Найкращі практики:**

1. **Гарячі лінії.**

Створення національних гарячих ліній для жертв і тих, хто хоче повідомити про підозрілу діяльність, що забезпечить негайний контакт і зможе допомогти у своєчасному порятунку жертв.

1. **Дослідження та збір даних.**

Регулярний збір та аналіз даних про тенденції торгівлі людьми, щоб зрозуміти мінливий характер попиту та відповідно адаптувати стратегії.

1. **Залучення приватного сектору.**

Співпраця з бізнесом, особливо в таких секторах, як готельний бізнес та транспорт, щоб навчити персонал розпізнавати ознаки торгівлі людьми та повідомляти про них.

1. **Залучення громадськості.**

Низові ініціативи, які залучають місцеві громади, можуть бути ефективними як у виявленні потенційних випадків, так і в зниженні попиту за допомогою втручань на рівні громади.

16 грудня 2022 року Рада Європи випустила комплексний [**Посібник**](https://rm.coe.int/handbook-on-the-protection-of-children-against-sexual-exploitation-and/1680a8ae86), спрямований на захист дітей від сексуальної експлуатації та насильства в кризових та надзвичайних ситуаціях.

Посібник пропонує конкретні заходи, які держави-члени можуть запровадити або вдосконалити. Він демонструє перспективні практики, виявлені на національному рівні в різних сферах. До них відносяться:

**Телефон довіри та служби підтримки:** посібник підкреслює важливість наявності доступних телефонів довіри та інших механізмів підтримки для дітей, які опинилися в скруті.

**Міжвідомча координація:** наголошуючи на необхідності безперешкодної координації між установами, відповідальними за міграцію та захист дітей, гарантуючи, що діти не залишаться поза увагою.

**Збір даних:** підкреслення важливості надійних механізмів збору даних для розуміння масштабу та нюансів проблеми, особливо щодо явища зникнення дітей.